

Витрати на оборону. Як місцеве самоврядування підтримує фронт та долає наслідки військової агресії? – методологія дослідження

Методологія дослідження

Торік Верховна Рада повернула з бюджетів місцевих громад у державний бюджет “військове” та “силове” ПДФО у розмірі 85,1 млрд грн. Це податок на доходи військовослужбовців, поліцейських та осіб рядового і начальницького складу, який вони сплачували до місцевого бюджету.

Функція оборони належить саме державі і вона має мати відповідні ресурси на виконання цієї функції. Що стосується місцевого самоврядування, то воно після повернення “військового ПДФО” до держбюджету, де-факто має ресурси виключно на розвиток громад. За 2024 рік громадяни пікетували органи місцевого самоврядування з вимогою більше коштів давати на підтримку ЗСУ.

Мета дослідження: з’ясувати, як місцеве самоврядування підтримує Сили Оборони та усуває у громадах наслідки військової агресії за кошти місцевих бюджетів.

Вибірка даних: видатки місцевих бюджетів за 2022, 2023 роки і дані про прогнозовані витрати на весь 2024 рік і реальні витрати станом на серпень-вересень 2024 року. Дані отримуються методом опитування територіальних громад.

Заплановано опитати всі територіальні громади, окрім ТОТ та розподілом їх за наступним групами (сільські та селищні, міські, міські ради зі статусом обласного центру).

! Примітка: якщо орган місцевого самоврядування, який вчасно не надав свої дані на запити під час підготовки дослідження, бажає це зробити, то їх можна відправити на email survey@cid.centre

Метод збору та обробки даних: всі територіальні громади, окрім ТОТ, отримали інформаційні запити з проханням заповнити даними у гривнях за 2022–2024 роки таблицю, яка містить наступні блоки:

- ◆ **Програми щодо сприяння теробороні** (дані про закупівлю обладнання для ТРО);
- ◆ **Субвенція державному та обласним бюджетам з місцевого бюджету на підтримку сил оборони.** Цей блок пов'язаний з перерозподілом бюджетних ресурсів з місцевого рівня на обласний або державний для забезпечення сил оборони (СБУ, ЗСУ, ТРО, ГРУ, НГУ, прикордонники). Але у даному блоці не запланувалося фінзабезпечення для органів МВС, прокуратури та тих силових структур, які не пов'язані із відсіччю російської агресії та участю у бойових діях.
- ◆ **Відбудованого зруйнованої інфраструктури у громаді.** У цьому блоці запитувалась інформація для відбудови цивільної інфраструктури, яка зазнала руйнувань внаслідок ворожої агресії.
- ◆ **Інші видатки, пов'язані з ліквідацією наслідків збройної агресії рф.** У цьому блоці запитувалась інформація щодо інших витрат, пов'язаних із подоланням наслідків російської агресії для забезпечення життєдіяльності різних груп населення ВПО, медицина, цивільний захист населення (укриття).

Деталізовані блоки та їхні роз'яснення можна переглянути в Додатку 1.

№	Назва коду	Показники
1	Програма щодо сприяння територіальній обороні у вашій громаді на 2022–2026 роки, всього	
1.1.	8240 Заходи та роботи територіальної оборони	Придбання комп'ютерного, телевізійного, оптичного, навігаційного та іншого обладнання
1.2.	8240 Заходи та роботи територіальної оборони	Придбання комп'ютерного, телевізійного, оптичного, навігаційного та іншого обладнання
1.3.	8240 Заходи та роботи територіальної оборони	Придбання автотранспорту

1.4.	8240 Заходи та роботи територіальної оборони	Придбання бетонних виробів, модульних залізобетонних, вогневих і фортифікаційних споруд, плит перекриття, інші буд.матеріалів
1.5.	8240 Заходи та роботи територіальної оборони	Поховання та перепоховання тіл та останків військовослужбовців з наданням усіх необхідних ритуальних послуг
2	Субвенція державному та обласному бюджетам на підтримку сил оборони, всього	
2.1.	9800 Субвенція з місцевого бюджету державному бюджету на виконання програм соціально-економічного розвитку регіонів	Субвенція державному бюджету на підтримку військових частин
2.2.	9800 Субвенція з місцевого бюджету державному бюджету на виконання програм соціально-економічного розвитку регіонів	Субвенція державному бюджету на потреби обороноздатності області
2.3.	9770 Інші субвенції з місцевого бюджету	Субвенція обласному бюджету на потреби обороноздатності області
3	Відбудова зруйнованої інфраструктури та створення умов для захисту мешканців громади	
3.1.	1000 Освіта	Облаштування укриттів (стаціонарних та мобільних)
3.2.	2000 Охорона здоров'я	Облаштування укриттів (стаціонарних та мобільних)

3.3.	8775 Інші заходи за рахунок коштів резервного фонду місцевого бюджету	Облаштування укриттів (стаціонарних та мобільних)
3.4.	0160 Керівництво і управління у відповідній сфері у містах (місті Києві), селищах, селах, територіальних громадах	Облаштування укриттів (стаціонарних та мобільних)
3.5.	6011 Експлуатація та технічнеобслуговування житлового фонду	Облаштування укриттів (стаціонарнихта мобільних)
3.6.	7321 Будівництво освітніх установ та закладів	Облаштування укриттів (стаціонарних та мобільних)
3.7.	7323 Будівництво установ та закладів соціальної сфери	Облаштування укриттів (стаціонарних та мобільних)
3.8.	7330 Будівництво інших об'єктівкомунальної власності	Облаштування укриттів (стаціонарнихта мобільних)
3.9.	7383 Реалізація проектів (об'єктів, заходів) за рахунок коштів фонду ліквідації наслідків збройної агресії	Облаштування укриттів (стаціонарних та мобільних)
3.10.	7691 Виконання заходів за рахунок цільових фондів, утворених органами місцевого самоврядування і місцевими органами виконавчої влади	Облаштування укриттів (стаціонарних та мобільних)
3.11.	7693 Інші заходи, пов'язані зекономічною діяльністю	Облаштування укриттів (стаціонарнихта мобільних)
3.12.	6011 Експлуатація та технічне обслуговування житлового фонду	Відновлення об'єктів, які були пошкоджені в результаті ракетних обстрілів
3.13.	6015 Забезпечення надійної тебезперебійної експлуатації ліфтів	Відновлення об'єктів, які булипошкоджені в результаті ракетнихобстрілів
3.14.	0160 Керівництво і управління увідповідній сфері у містах (місті Києві),селищах, селах, територіальнихгромадах	Відновлення об'єктів, які булипошкоджені в результаті ракетнихобстрілів

3.15.	1000 Освіта	Відновлення об'єктів, які були пошкоджені в результаті ракетних обстрілів
3.16.	2000 Охорона здоров'я	Відновлення об'єктів, які були пошкоджені в результаті ракетних обстрілів
3.18.	3121 Утримання та забезпечення діяльності центрів соціальних служб	Відновлення об'єктів, які були пошкоджені в результаті ракетних обстрілів
3.19.	7670 Внески до статутного капіталусуб'єктів господарювання	Відновлення об'єктів, які були пошкоджені в результаті ракетних обстрілів
3.20.	7693 Інші заходи, пов'язані з економічною діяльністю	Відновлення об'єктів, які були пошкоджені в результаті ракетних обстрілів
4	Інші видатки, пов'язані з ліквідацією наслідків збройної агресії російської федерації, всього	
4.1.	3242 Інші заходи у сфері соціального захисту і соціального забезпечення	Надання адресної матеріальної допомоги громадянам міста, у яких пошкоджено/постраждало житло і нерухоме майно внаслідок ракетних обстрілів
4.2.	3230 Видатки, пов'язані з наданням підтримки внутрішньо переміщеним та/або евакуйованим особам у зв'язку із введенням воєнного стану	Харчування ВПО
4.3.	3242 Інші заходи у сфері соціального захисту і соціального забезпечення	Харчування ВПО
4.4.	7670 Внески до статутного капіталу суб'єктів господарювання	Перевезення вантажів та техніки
4.5.	1000 Освіта	Придбання господарських товарів тощо
4.6.	2000 Охорона здоров'я	Придбання генераторів, палива

4.7.	7323 Будівництво установ та закладів соціальної сфери	Реконструкція будівель для ВПО
4.8.	7670 Внески до статутного капіталу суб'єктів господарювання	Придбання генераторів, палива, шин, господарських товарів тощо
4.9.	7693 Інші заходи, пов'язані з економічною діяльністю	Оплата послуг з технічного обстеження, пошкодженого нерухомого майна
4.10.	8110 Заходи із запобігання та ліквідації надзвичайних ситуацій та наслідків стихійного лиха	Послуги з утримання системи оповіщення населення
4.11.	8230 Інші заходи громадського порядку та безпеки	Охорона укриттів
4.12.	8710 Резервний фонд місцевого бюджету	Резервний фонд

Дослідження проводиться Громадською спілкою **"Центр розвитку інновацій"** та громадською ініціативою **"Голка"** без залучення донорського фінансування. Організації спільно розробили дизайн дослідження та його методологію. Центр розвитку інновацій забезпечує збір, обробку даних та комунікацію з громадами, а "Голка" підготовку комунікації результатів дослідження.